

Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid

Visietekst functietoekenningen

27 januari 2005

1. Situering.

Op de vergadering van 22/09/2004 besloot de CIW m.b.t. functietoekenningen:

- de Permanente Projectgroep wordt belast met de voorbereiding van een ontwerpvisie met betrekking tot functietoekenningen;
- mevrouw L. DE ROECK legt een ontwerpvisie m.b.t. functietoekenningen voor aan de heer J. STRUBBE en mevrouw V. VAN DEN LANGENBERGH voor bespreking op respectievelijk de werkgroep Bekkenwerking en de werkgroep Kaderrichtlijn Water tegen uiterlijk 31/10/2004;
- de heer J. STRUBBE en mevrouw V. VAN DEN LANGENBERGH bezorgen de opmerkingen vanuit de werkgroep Bekkenwerking en de werkgroep Kaderrichtlijn Water aan mevrouw L. DE ROECK tegen uiterlijk 30/11/2004;
- Het CIW-secretariaat legt op basis van de bespreking van de opmerkingen van de werkgroepen Bekkenwerking en Kaderrichtlijn Water binnen de Permanente Projectgroep, een ontwerpvisie inzake functietoekenningen ter goedkeuring voor op de eerste vergadering van de CIW in 2005.

De reden voor deze werkwijze is de volgende:

- voor de werkgroep Bekkenwerking: een aantal leden van deze werkgroep dient gebruik te maken van deze handleiding, aangezien er bij de verdere uitwerking van de bekkenbeheerplannen ook functies toegekend zullen worden;
- voor de werkgroep Kaderrichtlijn Water: enerzijds worden functies toegekend aan waterlichamen en anderzijds zullen de stroomgebiedbeheerplannen ook functietoekenningen bevatten.

2. Omschrijving van de opdracht.

In een eerste fase ontwikkelt de Permanente Projectgroep, in samenspraak met de werkgroepen Bekkenwerking en Kaderrichtlijn Water, een gemeenschappelijke visie m.b.t. functietoekenningen en legt deze ter goedkeuring voor aan de CIW. Eens goedgekeurd, kan deze visie de basis vormen voor de uitwerking van een handleiding m.b.t. functietoekenningen.

3. Wat zegt het decreet IWB?

Het **decreet IWB** bepaalt dat de waterbeheerplannen functies toekennen aan waterlichamen:

- Stroomgebiedbeheerplannen (bijlage I, 7.1)
"De aanduiding op kaart van de functies, andere dan die welke betrekking hebben op beschermde gebieden, die worden toegekend aan oppervlakte- en grondwaterlichamen op niveau van het stroomgebiedsdistrict, met een voor een breed publiek bedoelde nota waarin die aanduidingen worden gemotiveerd".

- Bekkenbeheerplannen (bijlage III, 5.2 en 5.4)
“De aanduiding op kaart van de functies, toegekend aan oppervlakte- en grondwaterlichamen binnen het desbetreffende bekken, voorzover deze het belang van het deelbekken overschrijden”. Daarbij hoort een voor het breed publiek bedoelde nota, waarin (onder andere) die aanduiding gemotiveerd wordt.
- Deelbekkenbeheerplannen (bijlage IV, 2.2 en 2.3)
“De functies toegekend aan oppervlaktewaterlichamen binnen het desbetreffende deelbekken, die niet in het bekkenbeheerplan zijn aangeduid”. Ook hier vraagt het decreet een nota met de achterliggende motivering, maar een aanduiding op kaart is niet uitdrukkelijk vereist.

De **memorie van toelichting** bij het decreet IWB geeft weinig aanvullende informatie. De functietoekenning moet in principe gebeuren op basis van een integrale afweging, zodat verschillende functies verweven kunnen worden. Wanneer een verweving niet mogelijk blijkt vanuit de optiek van de draagkracht van het watersysteem, moet waar mogelijk gewerkt worden met hoofd- en nevenfuncties. De memorie stelt geen lijst van functies voorop, maar somt slechts enkele groepen van functies op bij wijze van voorbeeld (natuur, industriegebonden, transport,...).

De memorie zegt te verwachten dat de stroomgebiedbeheerplannen zich zullen beperken tot de toekenning van functies aan de hoofdstroom. De (deel)bekkenbeheerplannen zullen meer gedetailleerde functietoekenningen bevatten.

4. Wat bestaat er al m.b.t. functietoekenningen?

- Het aspect functietoekenningen deed jaren geleden al zijn intrede in het Vlaamse waterbeleid, in de eerste plaats ten gevolge van Europese wetgeving. In de jaren '80 werden de Europese richtlijnen m.b.t. viswater, zwemwater, schelpdierwater en oppervlaktewater bestemd voor drinkwaterproductie, geïmplementeerd via koninklijke besluiten en besluiten van de Vlaamse regering. Momenteel geldt het *Besluit van de Vlaamse regering van 8 december 1998* tot aanduiding van de oppervlaktewateren bestemd voor de productie van drinkwater categorie A1, A2 en A3, zwemwater, viswater en schelpdierwater (Staatsblad 29/01/1999). De algemene immissienormen zijn vastgesteld door de *Koninklijke Besluiten van 17 februari 1984* (Staatsblad 10/04/1984) en van 25 september 1984 (Staatsblad 27/02/1985).

De *Kaderrichtlijn Water spreekt niét over functietoekenningen*, maar bepaalt wel dat de richtlijnen m.b.t. aanduiding van oppervlaktewateren bestemd voor drinkwaterproductie (in 2007) en voor viswater en schelpdierwater (in 2013) opgeheven worden. Andere Europese, Belgische of Vlaamse wetgeving spreekt zich niet uit over functietoekenningen.

Het *Vlaams regeerakkoord 2004* benadrukt de multifunctionaliteit van de waterwegen, wat “een objectieve en evenwichtige invulling van haar scheepvaartfunctie, haar recreatief-toeristische functie en haar ecologische functie” betekent. Voor de functies van waterwegen zijn de *beheersovereenkomsten* tussen de functionele minister enerzijds en de nv De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal nv anderzijds eveneens relevant.

- In zijn *advies over het voorontwerp van decreet IWB* (14 oktober 2002) herhaalt de *MiNa-Raad* een standpunt uit een advies van 1999: “Gebiedsgericht beleid leidt tot differentiatie op het gebied van de doelstellingen en van de maatregelen. Op het gebied

van de doelstellingen is eerst de functietoekenning aan de orde, daarna volgt de vaststelling van de milieudoelstellingen afhankelijk van de functie. Bij de functietoekenning moeten de consequenties voor alle doelgroepen worden onderzocht”.

- In het kader van *actie 52 van het Milieubeleidsplan 1997-2001* (“functies en kwaliteitsdoelstellingen toekennen aan de verschillende rivierbekkens”) kwamen de besprekingen over functietoekenningen in een stroomversnelling. Het toenmalige VIWC bereikte echter geen overeenstemming over een methodiek voor functietoekenningen. In uitvoering van actie 52 publiceerde de VMM in 2002 een rapport “Toekenning van functies”. Het rapport schetst het juridisch en beleidskader, bevat een literatuurstudie, werkt een methodiek uit en legt het verband met beleid en beheer. De studie somt 24 functies op, gegroepeerd in natuurgerichte functies (bv. biodiversiteit, vismigratie), basisfuncties (bv. aan- en afvoer, waterberging) en mensgerichte functies (bv. scheepvaart, recreatie, agrarisch gebruik).
- In het huidige *Milieubeleidsplan 2003-2007* (hoofdstuk 9.a.4, p. 133) wordt gesteld dat “het bekkenbestuur in het plan de functies toekent van de tot het bekken behorende watersystemen of onderdelen ervan. Het kan daarbij gaan om natuurgerichte, industriegebonden, transport-, sociale functies, enzovoort. De toekenning van functies aan watersystemen (realisatie van overstromingsgebieden, berging, infiltratiegebieden, waterwingebieden, enzovoort) zou de herziening kunnen vereisen van ruimtelijke plannen die de realisatie van die functies in de weg staan”.
- In het *ontwerp-Waterbeleidsplan (2002)* van het VIWC is een theoretisch hoofdstuk over functietoekenningen opgenomen.
- Eind jaren '90 stelde *AWZ functieplannen* op. Deze plannen geven de gewenste multifunctionaliteit per (deel van de) waterwegen weer. Daarbij komen vijf functies aan bod: aan/afvoer van water, economische functie, natuurfunctie, recreatieve functie en ruimtelijke functie (landschap). Het was de bedoeling deze functieplannen als insteek voor de bekkenbeheerplannen te hanteren.
- Het *ruimtelijk structuurplan Vlaanderen* (1997, herzien in 2003) onderscheidt acht functies voor rivieren en kanalen: aan/afvoer, goederentransport, waterbeheersing, proceswatervoorziening, economische activiteiten, drinkwatervoorziening, natuurontwikkeling en watergebonden recreatie. De hoofdwaterwegen hebben een (inter)nationale verbindingsfunctie en een ontsluitingsfunctie voor economische knooppunten. Voor de secundaire waterwegen verklaart het RSV de vervoersfunctie als “richtinggevend ten opzichte van de recreatieve, landschappelijke en de waterwinningsfunctie”, maar pleit voor een zo groot mogelijke multifunctionaliteit.
- De planningsverantwoordelijken van het *Netebekken* hebben een beknopte nota opgesteld m.b.t. functietoekenningen in het algemeen en toegepast op het Netebekken. De werkwijze is gebaseerd op het rapport in het kader van actie 52 van het MBP2.

De bovenstaande rapporten of plannen zijn het er over eens dat (delen van) watersystemen vele en diverse functies vervullen. Daardoor zijn functietoekenningen slechts een vereenvoudiging van de werkelijke, complexe toestand. In alle documenten wordt opgemerkt dat (delen van) watersystemen meerdere functies tegelijkertijd en op dezelfde plaats vervullen, zodat het aangewezen is bij de toekenning functies te verweven. In een aantal gevallen komt het verband met normering ter sprake. Daarbij is het de bedoeling de functie te verwezenlijken door er normen aan te koppelen. In de eerste plaats gaat het dan om waterkwaliteitsnormen, maar ook voorschriften inzake kwantiteit, structuurkenmerken of gebruik en beheer zijn mogelijk. De rapporten en plannen beschouwen functies en de toekenning ervan als een dynamisch gegeven, m.a.w. veranderend doorheen de tijd.

5. Definitie.

Het begrip “functie” is niet formeel verankerd in een decreet of besluit van de Vlaamse regering en wordt niet nader omschreven in het RSV.

De CIW wenst de nadruk te leggen op het feit dat functies het resultaat zijn van een gemeenschappelijke visievorming. Daarom vat de CIW het geheel van de aan waterlichamen toegekende functies op als **“de uitdrukking van een maatschappelijk gedragen visie m.b.t. de prioriteiten voor het duurzaam beheer van waterlichamen (zowel grond- als oppervlaktewater), inclusief het gebruik ervan door de mens”**.

6. Visie als opstap naar een praktische handleiding voor de toekenning van functies.

6. a.) De bepalingen uit het decreet IWB verschaffen **duidelijkheid** over enkele punten m.b.t. functietoekenningen:

- *Waarom worden de functies toegekend?*

Alle oppervlakte- als grondwaterlichamen krijgen functies toegekend¹.

Dit heeft tot gevolg dat de toekenning pas kan gebeuren wanneer de waterlichamen afgebakend zijn. Bovendien zal de eventuele status van een waterlichaam als sterk veranderd of kunstmatig mee de functietoekenning bepalen.

Een eerste voorlopige afbakening van oppervlakte- en grondwaterlichamen is tegen 22 december 2004 uitgevoerd (art. 60 decreet IWB). Vermoedelijk is deze voorlopige afbakening, die in de eerste fase nodig is voor de rapportering aan Europa, onvoldoende gedetailleerd om functies toe te kennen aan alle waterlopen en stilstaande wateren in Vlaanderen. Dit kan ondervangen worden door de indeling in waterlichamen zodanig te kiezen dat de waterlichamen, afgebakend in functie van de verplichtingen van de KRLW, verder kunnen opgesplitst worden volgens een logisch systeem van onderverdelingen ten behoeve van de noden op kleinere schaal (bekken- en deelbekkenniveau). Omgekeerd kan ook een clustering van waterlichamen aangewezen zijn, ten behoeve van aanduiding van functies op grotere schaal.

- *Waar worden de functietoekenningen bepaald?*

De *stroomgebiedbeheerplannen* bevatten de functies die aan waterlichamen worden toegekend op het niveau van het (internationaal) stroomgebiedsdistrict. In het *bekkenbeheerplan* horen de functietoekenningen thuis voor waterlichamen voorzover zij het belang van een deelbekken overschrijden, terwijl in het *deelbekkenbeheerplan* de waterlichamen (énkel oppervlaktewater) aan bod komen die niet in het bekkenbeheerplan aangeduid zijn. De invulling van de functietoekenningen op deelbekkenniveau hangt dus af van wat op bekkenniveau gebeurt.

Als onderdeel van de waterbeheerplannen worden de functietoekenningen om de zes jaar geëvalueerd en eventueel gewijzigd.

- *Hoe worden functietoekenningen bepaald?*

Een aanduiding *op kaart* (stroomgebied- en bekkenbeheerplan) wordt *gemotiveerd* (stroomgebied-, bekken- en deelbekkenbeheerplan) vanuit de visie van het betreffende waterbeheerplan.

¹ Definitie oppervlaktewaterlichaam : een onderscheiden oppervlaktewater, zoals een meer, een wachtbekken, een spaarbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een overgangswater, of een deel van een stroom, rivier, kanaal of overgangswater. Definitie grondwaterlichaam : een onderscheiden grondwatermassa in een of meer watervoerende lagen of in een deel ervan (decreet IWB art. 3 §2).

- *Hoe gebeurt de publieke inspraak?*

De functietoekenningen maken deel uit van *waterbeheerplannen* en zijn op die manier aan ruime inspraak onderworpen. Bovendien worden verscheidene sectoren nauw betrokken bij de opmaak van (deel)bekkenbeheerplannen en dus ook bij de toekenning van functies.

- *Wat met functieverweving?*

Functies moeten waar mogelijk *op gelijke voet* met elkaar gecombineerd worden. Indien dit niet mogelijk blijkt vanuit het oogpunt van de draagkracht van het watersysteem, dringt er zich een prioritering op in hoofd- en nevenfuncties. Monofunctionaliteit is de minst verkiesbare optie.

Vaak is er sprake van tijdelijke problemen, bijvoorbeeld bij hoog water of zeer laag water, waardoor tijdelijke prioriteiten en/of beperkingen aangewezen zijn in de functietoekenningen. Op die manier worden tijdelijk onverzoenbare functies toch verweven.

6. b.) Anderzijds blijven **heel wat kwesties onopgelost**. De CIW tracht hier aan de hand van deze visietekst een oplossing voor aan te bieden.

- *De **meerwaarde** en het **doel** van functietoekenningen.*

Volgens de CIW bieden functietoekenningen op verschillende manieren een meerwaarde voor het waterbeleid, afhankelijk van het doel waarvoor zij dienen:

- De huidige Vlaamse bijzondere milieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater met de functie viswater, zwemwater, schelpdierwater of drinkwaterproductie, zijn opgesteld op basis van Europese richtlijnen. De KRLW maakt géén gebruik van functietoekenningen om normen (waterkwaliteit en ecologie) op te leggen, maar gaat hiervoor uit van de 'goede toestand' van oppervlakte- en grondwater. In het decreet IWB is evenmin een koppeling van normen aan functietoekenningen voorzien. Niettemin is de CIW een voorstander van functietoekenningen. Naar de KRLW toe kunnen functietoekenningen een meerwaarde betekenen voor het al dan niet toekennen van lagere of hogere doelstellingen aan waterlichamen. Bovendien moet bij de uitwerking van de handleiding de mogelijkheid in acht genomen worden om milieukwaliteits- en milieukwantiteitsnormen te koppelen aan functietoekenningen. De CIW pleit er met andere woorden voor bepaalde beperkingen, voorschriften of voorwaarden, bij voorkeur op basis van bestaande regelgeving of afspraken, te verbinden aan functietoekenningen. Dit hoeven geen kwantitatieve normen te zijn. De meerwaarde van een functietoekenning bestaat er in dat er een duidelijke en in zekere mate afdwingbare doelstelling aan vasthangt. Enerzijds moet een handleiding m.b.t. functietoekenningen een beschrijving bevatten van de functies (inclusief de doelstelling, voorwaarden,...), geldig voor heel Vlaanderen. Anderzijds moet de handleiding de mogelijkheid laten om gebiedsgericht, voor bepaalde waterlichamen dus, bijkomende voorwaarden of beperkingen op te leggen. Een verdere invulling van deze aspecten zal uitwijzen of het relevant is om een functie toe te kennen.
- Het is van belang functies met een ruimtelijke impact te onderscheiden van functies zonder ruimtelijke impact. Een aantal functies heeft een duidelijke ruimtelijke impact of een invloed op de bestemming van aanpalende terreinen. Functietoekenningen kunnen een bindend karakter krijgen in de stroomgebied- of de bekkenbeheerplannen (decreet IWB art. 36§3 en art. 42§4). In dat geval is het aangewezen dat de **ruimtelijke ordening** hiermee rekening houdt, in de zin van de opmaak van een (gewestelijk) ruimtelijk

uitvoeringsplan of de wijziging van een ruimtelijk uitvoeringsplan of een plan van aanleg. De CIW is er zich evenwel van bewust dat functietoekenningen vanuit het waterbeleid niet zonder meer overgenomen kunnen worden in de ruimtelijke ordening, aangezien er telkens eerst een afweging met andere ruimtelijke aanspraken, vanuit andere sectoren, nodig is. De procedures van de ruimtelijke ordening blijven autonoom van kracht.

- Functietoekenningen zijn het resultaat van een afweging tussen verschillende aanspraken op het watersysteem en zijn bijgevolg het resultaat en eindproduct van de visievorming in de waterbeheerplannen..
Bij integraal waterbeheer is multifunctionaliteit van watersystemen het streefdoel. Zolang watersystemen goed functioneren, blijkt multifunctionaliteit tamelijk gemakkelijk haalbaar. Maar in een aantal – vooral extreme – gevallen dringen (tijdelijke) keuzes tussen uiteenlopende functies zich op, waarbij een of meerdere functies primeren boven andere. Bij watertekorten is het bijvoorbeeld mogelijk dat een functie tijdelijk minder of geen water meer toebedeeld krijgt (bv. koelwater) ten voordele van een andere functie (bv. drinkwaterproductie).
De uiteindelijke keuzes moeten kaderen binnen de visie van de waterbeheerplannen, op basis van een consensus tussen alle betrokkenen. In feite stellen functies de visie van een waterbeheerplan m.b.t. waterlichamen (vereenvoudigd) voor op een kaart. Functietoekenningen hebben dus als doel de keuzes tussen functies en de prioritering van functies concreet en duidelijk te maken. Onder andere voor het waterbeheer in de praktijk en voor de vergunningverlening kunnen zij een richtinggevende rol spelen (zie ook ‘gevolgen van functietoekenningen’).
De meerwaarde van een voorstelling van een visie op kaart is evenwel beperkt, aangezien dit weinig toevoegt aan de inhoud van de visie.

- Welke functies?

Er bestaan tal van lijsten van mogelijke functies – soms zeer gedetailleerd opgesplitst – en tal van groeperingen of clusters van functies. Omdat het niet mogelijk is functies eenduidig af te lijnen, heeft de keuze voor de ene of de andere aanpak steeds voor- en nadelen.

Om het geheel praktisch hanteerbaar en voor de burger begrijpbaar te houden, **kiest de CIW er voor d.m.v. clustering het aantal functies te beperken:**

- *oppervlaktewaterlichamen:*
 1. aan- en afvoer van water (incl. de problematiek van wateroverlast, het tekort aan water en de regulering van de grondwatertafel)
 2. opvang, nazuivering/eliminatie en afvoer van afvalstoffen (effluenten van WZI's, meststoffen en bestrijdingsmiddelen)
 3. natuur (bv. biodiversiteit, migratiecorridor,...)
 4. waterproductie (drinkwater en tweede circuitwater)
 5. andere watervoorziening (bv. koelwater, sproeiwater, proceswater, veedrenking,...)
 6. recreatie (bv. hengelen, zwemmen, zeilen, kajak, fietsen en wandelen,...)
 7. landschap en cultuurhistorie (bv. water als lijnvormig element in het landschap, belevings- en historische waarde, water in de stad,...)
 8. transport (beroeps- en pleziervaart)
 9. andere economische activiteiten (bv. aquacultuur, delfstoffen, watergebonden bedrijventerreinen, waterkracht...)
- *grondwaterlichamen:*
 1. drinkwaterproductie
 2. andere watervoorziening
 3. energieproductie (warmtepompen)

4. opvang infiltratiewater
5. grondwaterafhankelijke ecosystemen

Voornoemde functies kunnen nog ingedeeld of gegroepeerd worden naar economische, sociale en ecologische functies of naar natuurlijke functies (fysich enerzijds en biologisch anderzijds) en mensgerichte functies (kunstmatig enerzijds en gebaseerd op modificaties van natuurlijke functies anderzijds). De rangschikking van functies in de bovenstaande opsomming is willekeurig in de zin dat deze geen prioriteit tussen functies weergeeft.

Bij het voorgaande is rekening gehouden met volgende beschouwingen:

- **Dit is een aanzet tot een lijst van functies.** Bij de verdere uitwerking van deze visie tot een **handleiding** zijn uiteraard wijzigingen mogelijk en is het nodig per functie de betekenis, gevolgen en relatie met de doelstellingen van het integraal waterbeheer te bepalen. De opstelling van de handleiding verdient **prioriteit**;
- De lijst van functies volgt uit de vergelijking van de eerder opgesomde rapporten en plannen. De hierboven opgesomde functies van oppervlaktewaterlichamen sluiten nauw aan bij de lijst uit de functieplannen van AWZ en uit het RSV. In vergelijking met het rapport in het kader van actie 52 (MBP 2) betekent het huidige voorstel voor oppervlaktewater een sterke vereenvoudiging, door de 24 functies uit het rapport te clusteren;
- De CIW meent dat een onderscheid tussen hoofd- en nevenfuncties een goede manier is om verscheidene functies te verweven (cfr. decreet IWB);
- De functietoekenningen moeten toegelicht worden in een voor een breed publiek begrijpelijke nota of in de waterbeheerplannen, zoals het decreet IWB oplegt. Op die manier kunnen de eenvoud van het bovenstaande voorstel (aangeduid op een kaart) en de complexiteit van de werkelijke situatie (eventueel in detail toegelicht in een nota) gecombineerd worden.

- <i>Gevolgen van functietoekenningen.</i>

Aangezien functietoekenningen in consensus tot stand komen, is het noodzakelijk dat alle betrokkenen (met name alle beleidsdomeinen en sectoren betrokken bij de opstelling van de waterbeheerplannen) de functies in hun beleid of beheer doorvertalen. Bij de toekenning moet daarom bepaald worden welke beperkingen een prioritaire functie inhoudt voor de andere functies, zodat het voor beheerders, vergunningverleners en andere betrokkenen duidelijk is wat er met functietoekenning bedoeld wordt. De methodologie hiervoor wordt in de handleiding uitgewerkt.

Naar de ruimtelijke ordening toe bijvoorbeeld kunnen functietoekenningen een vooraanstaande rol spelen in de maatschappelijke afweging die bepalend is voor het toekennen van bestemmingen aan bepaalde gebieden. Ze kunnen met name beschouwd worden als waterhuishoudkundige (of 'blauwe') bestemmingen voor waterlichamen. Maar de uiteindelijke afweging voor de ruimtelijke bestemmingen blijft een taak van de ruimtelijke ordening volgens haar eigen procedures.

- <i>Aanduiding op verschillende niveaus.</i>
--

Wanneer we bij de watersysteembenadering functietoekenningen toepassen, geldt het principe dat stroomopwaartse functies geen al te zware hypotheek mogen leggen op stroomafwaartse functies, en vice versa. Bovendien is het in enkele gevallen nodig het verband tussen oppervlakte- en grondwater in rekening te brengen.

De CIW acht het aangewezen om van start te gaan met functietoekenningen **in zowel de bekken- als de deelbekkenbeheerplannen**, tegen eind 2006 (de stroomgebiedbeheerplannen worden pas in 2009 vastgesteld). De CIW wijst er op dat in het proces van functietoekenningen, het bekkenniveau, zoals vastgelegd in het decreet IWB, sturend werkt naar het deelbekkenniveau. De deelbekkenbeheerplannen vormen immers een onderdeel van de bekkenbeheerplannen. Dit heeft als voordeel dat conflicten tussen beide niveaus voorkomen worden. Op niveau van het Vlaamse Gewest is er geen formele basis voor functietoekenningen, ook niet in de waterbeleidsnota.

Waterlichamen met een functie die het belang van een bekken of enkele bekkens overschrijdt (bv. bij grondwaterlichamen of mogelijk bij functies als scheepvaart of drinkwatervoorziening) moeten in de stroomgebiedbeheerplannen aan bod komen (vaststellen tegen eind 2009). Volgens de CIW moet er evenwel reeds vanuit het bekkenniveau een gemotiveerd voorstel voor functietoekenning geformuleerd worden.

- Op welke basis gebeuren functietoekenningen op (deel)bekkenniveau?

Zoals hoger gesteld is de functietoekenning de verankering van de visie over het waterbeheer in het waterbeheerplan. In die zin moet het **toekennen van functies inherent deel uitmaken van het opmaakproces van de waterbeheerplannen**. De elementen die tot een functietoekenning behoren, zijn tevens de elementen die mee een visie op waterbeheer vormen. Een functietoekenning zal in de praktijk neerkomen op een concrete gebiedsgerichte invulling van de visie.

Volgens de CIW moeten de huidige discussies m.b.t. visievorming bij de opmaak van de waterbeheerplannen het aspect functietoekenningen mee opnemen.

Vermits de toekenning van functies deel uitmaakt van de opmaak van (deel)bekkenbeheerplannen, **dient de methodiek** voor de opmaak van die plannen op dit vlak **aangevuld te worden**. De handleiding voor functietoekenningen kan volledig of in beknopte vorm overgenomen worden.